

# La cohérence humanitaire- développement-paix (HDP)

SÉRIE DE NOTES PRATIQUES  
AVRIL 2024



MALI



**USAID**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE



## À PROPOS D'IDEAL

IDEAL est une activité financée par le Bureau d'assistance humanitaire (BHA) de l'USAID qui œuvre à soutenir l'objectif du gouvernement des États-Unis d'améliorer la sécurité alimentaire et nutritionnelle des ménages et des communautés les plus vulnérables du monde. IDEAL répond aux lacunes en matière de connaissances et de capacités exprimées par la communauté de mise en œuvre de la sécurité alimentaire et nutritionnelle afin de la soutenir dans la conception et la mise en œuvre d'activités efficaces de sécurité alimentaire en cas d'urgence et de non-urgence.

## REMERCIEMENTS

IDEAL tient à remercier le consortium Albarka pour sa collaboration sur cette seconde Note Pratique liée à l'activité humanitaire, développement et paix (HDP), financée par le BHA. Nous exprimons nos plus sincères remerciements aux membres de l'équipe d'ADICOM, de Conflict Management Consulting, de G-Force, de Save the Children et de Tassaght pour leur précieuse contribution à l'élaboration de cette Note Pratique.

## RÉFÉRENCE RECOMMANDÉE

Sewell, L. (2023). *Humanitarian-Development-Peace Coherence Practice Note Series: Mali*. Washington, DC : L'activité de conception, de preuves, d'analyse et d'apprentissage dirigée par les responsables de la mise en œuvre (IDEAL).

## CRÉDITS PHOTOS

Aly Traoré, CDC/Comms Focal Point - ADICOM Tombouctou (2023). Formation des membres de GSAN/VSLA de la commune urbaine de Tombouctou à la confection de nattes.

## CLAUSE DE NON RESPONSABILITÉ

La réalisation de cette Note Pratique a été rendue possible grâce au généreux soutien du peuple américain exprimé par l'intermédiaire de l'agence américaine pour le développement international (USAID). La responsabilité du contenu incombe à l'activité IDEAL et ne reflète pas systématiquement le point de vue de l'USAID ou du gouvernement des États-Unis.

Ce rapport a été rédigée en anglais et traduite en français.

## CONTACT

IDEAL Activity  
c/o Save the Children  
899 North Capitol Street NE, Suite #900  
Washington, DC 20002

[www.fsnnetwork.org/IDEAL](http://www.fsnnetwork.org/IDEAL)  
[info@fsnnetwork.org](mailto:info@fsnnetwork.org)

## CONCEPTION GRAPHIQUE

Lenore Graphics

## TABLE DES MATIÈRES

<b>Introduction</b>	<b>1</b>
Principes de la cohérence humanitaire-développement-paix (HDP) de l'USAID	1
À propos de cette série	1
À propos de cette Note Pratique	2
Méthodologie	2
<b>Contexte et historique</b>	<b>3</b>
Historique, contexte récent et structure de l'aide	3
Albarka	4
<b>Réflexions et enseignements pour le principe HDP 4 : Séquencer, superposer et intégrer stratégiquement l'aide humanitaire, l'aide au développement et l'aide à la paix, quand cela est approprié</b>	<b>5</b>
Mener des interventions humanitaires, de développement et de paix à différents niveaux auprès des mêmes individus et des mêmes ménages	5
<b>Réflexions et enseignements pour le principe HDP 6 : Promouvoir l'intégration des conflits et opportunités qui favorisent ou instaurent la paix lorsque c'est possible</b>	<b>8</b>
Inclure des éléments de consolidation de la paix pour enrichir et pérenniser les interventions humanitaires et de développement	8
Institutionnaliser les approches de sensibilité aux conflits tout au long de la mise en œuvre	10
<b>Réflexions et enseignements pour le principe HDP 7 : Veiller à ce que la programmation se fasse avec, par et à travers les partenaires et systèmes locaux</b>	<b>12</b>
Décentraliser la mise en œuvre vers les partenaires locaux et les plateformes communautaires afin d'assurer la continuité des programmes humanitaires et de développement	12
<b>Conclusion</b>	<b>15</b>

---

## ABRÉVIATIONS

<b>BHA</b>	Bureau d'assistance humanitaire (Bureau for Humanitarian Assistance)	<b>KII</b>	Entretien avec des informateurs clés (Key Informant Interview)
<b>CMC</b>	Conseil en gestion des conflits (Conflict Management Consulting)	<b>RFSA</b>	Activité de résilience et de sécurité alimentaire (Resilience Food Security Activity)
<b>HDP</b>	Humanitaire-développement-paix	<b>USAID</b>	Agence des États-Unis pour le développement international (United States Agency for International Development)
<b>IDEAL</b>	Activité de conception, de preuves, d'analyse et d'apprentissage dirigée par les responsables de la mise en œuvre (Implementer-Led Design, Evidence, Analysis and Learning)		



## Résumé

Le Nord et le Centre du Mali sont au croisement de la vulnérabilité chronique, de l'insécurité alimentaire et des conflits armés. La hausse des taux de pauvreté, la montée de l'insécurité alimentaire et nutritionnelle, la diminution de la confiance au sein des communautés et entre celles-ci et les autorités, et les déplacements compromettent le bien-être des ménages les plus à risque et mettent en péril la résilience des systèmes locaux.

Dans ce contexte, l'activité de résilience et de sécurité alimentaire (RFSA) d'Albarka œuvre en faveur de la cohérence humanitaire-développement-paix (HDP) en superposant les interventions humanitaires, de développement et de consolidation de la paix. En répondant à des crises soudaines et récurrentes au cœur d'un conflit prolongé, Albarka offre des exemples pratiques de l'application de plusieurs principes identifiés dans le document de l'Agence des États-Unis pour le développement international (USAID) suivant : *Programming Considerations for Humanitarian-Development-Peace Coherence* (Considérations de programmation pour la cohérence humanitaire-développement-paix). Cette Note Pratique se focalise sur trois principes : le séquençage, la superposition et l'intégration (principe 4), l'intégration des conflits (principe 6) et le renforcement des systèmes et des acteurs locaux (principe 7).

Albarka coordonne les interventions humanitaires, de développement et de consolidation de la paix par le biais d'une aide humanitaire en espèces (cash) accordée aux ménages qui participent également à des interventions de développement des moyens de subsistance et de nutrition, dont certaines jouent également un rôle essentiel sur le plan de la cohésion sociale.

L'institutionnalisation de la sensibilité aux conflits de l'activité est essentielle compte tenu de la complexité des zones touchées par les conflits dans lesquelles elle opère. Les interventions centrées sur la consolidation de la paix qui viennent compléter les interventions humanitaires et de développement illustrent le potentiel d'une approche intégrée du nexus HDP lorsque les conditions de temps, de compréhension du contexte, et de relations au niveau de la communauté sont suffisamment réunies.

Albarka démontre que la décentralisation de la mise en œuvre vers des partenaires locaux et des plateformes communautaires peut promouvoir la continuité des programmes humanitaires et de développement dans les zones touchées par un conflit et dont l'accès est limité. En outre, l'implication des partenaires locaux et des communautés dans l'analyse et l'adaptation des interventions visant à améliorer les comportements sociaux favorise la pertinence culturelle et contextuelle et facilite l'acceptation par les communautés et les acteurs du conflit.

De manière générale, l'expérience d'Albarka au Mali met en lumière la manière dont les acteurs peuvent concrétiser les principes HDP à travers des stratégies pratiques dans des contextes affectés par des crises récurrentes et des conflits prolongés.

# Introduction

## Principes de la cohérence humanitaire-développement-paix (HDP) de l'USAID

En janvier 2022, à la suite de vastes consultations internes et avec ses partenaires, l'Agence des États-Unis pour le développement international (USAID) a publié le document de travail intitulé « *Programming Considerations for Humanitarian-Development-Peace (HDP) Coherence* » (Considérations de programmation pour la cohérence humanitaire-développement-paix (HDP)) : Une note pour les partenaires de mise en œuvre de l'USAID. Le document identifie sept principes fondamentaux, un engagement transversal et des exemples de programmation visant à améliorer la cohérence HDP et à atteindre des objectifs communs. Ces principes sont les suivants :

- 1 Assurer et respecter les principes humanitaires afin de garantir la continuité et l'efficacité de l'aide humanitaire.
- 2 Planifier conjointement et chercher à établir un agenda commun.
- 3 Créer et renforcer les plateformes de communication, de coordination et d'apprentissage au travers des différents types d'aide.
- 4 Séquencer, superposer et intégrer stratégiquement l'aide humanitaire, l'aide au développement et l'aide à la paix, quand cela est approprié.
- 5 Promouvoir une programmation sensible aux chocs et une gestion adaptative fondée sur les données.
- 6 Promouvoir l'intégration des conflits et opportunités qui favorisent ou instaurent la paix lorsque c'est possible.
- 7 Veiller à ce que la programmation se fasse avec, par et à travers les partenaires et systèmes locaux.

Tous ces principes clés sont sous-tendus par l'engagement transversal de l'USAID en faveur de l'égalité des genres et d'un développement inclusif. La diversité, l'équité, l'inclusion et l'accès sont au cœur de la mission de l'USAID.

### À propos de cette série

La série de Notes Pratiques sur la cohérence HDP d'IDEAL répond à la demande des praticiens de la sécurité alimentaire et nutritionnelle de pouvoir disposer d'exemples clairs de cohérence HDP dans la pratique. La série vise à renforcer les connaissances et les capacités et à inspirer les partenaires de mise en œuvre de l'USAID et d'autres organisations en fournissant des exemples pratiques de la manière dont les principes de cohérence HDP de l'USAID sont appliqués pour maximiser les résultats en matière de sécurité alimentaire et nutritionnelle. Plutôt que des études de cas approfondies, chaque Note Pratique présente un exemple concis et opérationnel d'un ou plusieurs principes de cohérence HDP « en action » et en tire des enseignements qui peuvent être appliqués dans d'autres contextes. Les exemples incluent les approches de la cohérence HDP au sein d'une seule activité (intra-activité), entre des activités humanitaires et de développement distinctes (inter-activité), ou au sein d'une seule organisation (intra-organisation).

## À propos de cette Note Pratique

Cette Note Pratique met en avant les pratiques et leçons clés en matière de cohérence HDP au sein d'une seule activité (intra-activité), se concentrant ainsi sur l'activité d'Albarka au Mali. Elle met en lumière les enseignements liés à trois principes de cohérence HDP : séquencer, superposer et intégrer stratégiquement l'aide humanitaire, l'aide au développement et l'aide à la paix, quand cela est approprié (principe 4) ; promouvoir l'intégration des conflits et opportunités qui favorisent ou instaurent la paix lorsque c'est possible (principe 6) ; et veiller à ce que la programmation se fasse avec, par et à travers les partenaires et systèmes locaux (principe 7). Cette revue qualitative de l'apprentissage repose sur l'expérience des membres de l'équipe qui soutiennent l'activité d'Albarka, mise en œuvre dans certaines des régions les plus instables, les plus touchées par l'insécurité alimentaire et les plus à risque du Mali. Elle examine : (a) comment l'activité a été conçue et mise en œuvre pour améliorer la résilience des individus, des ménages et des communautés ; et (b) les leçons pratiques pour rendre ces approches opérationnelles.

## Méthodologie

IDEAL a recueilli le contenu de cette Note Pratique en août 2023 par le biais de treize entretiens de 60 minutes auprès d'informateurs clés (KII) membres du consortium d'Albarka. Parmi eux, le personnel basé au Mali et au siège de Save the Children, leader du consortium, ainsi que le personnel basé au Mali des partenaires ADICOM, Conflict Management Consulting (CMC), G-Force et Tassaght. Les entretiens avec des informateurs clés (KII) ont été menés au moyen de Microsoft Teams et ont été enregistrés et retranscrits avec le consentement des participants. De plus, une série de documents secondaires ont été examinés, y compris la proposition d'Albarka, la *proposition de pipeline et d'estimation des ressources pour l'exercice 2024*, le *rapport annuel de l'exercice 2022*, les rapports trimestriels de l'exercice 2023, la stratégie de sensibilité aux conflits, les guides de formation du personnel à la sensibilité aux conflits et le guide d'intégration de la sensibilité aux conflits pour l'eau, l'assainissement et l'hygiène. IDEAL a analysé les données afin d'identifier des exemples pratiques qui illustrent les principes de la cohérence HDP dans la pratique. Ces exemples ont été validés avec les personnes interrogées lors d'un atelier en septembre 2023.

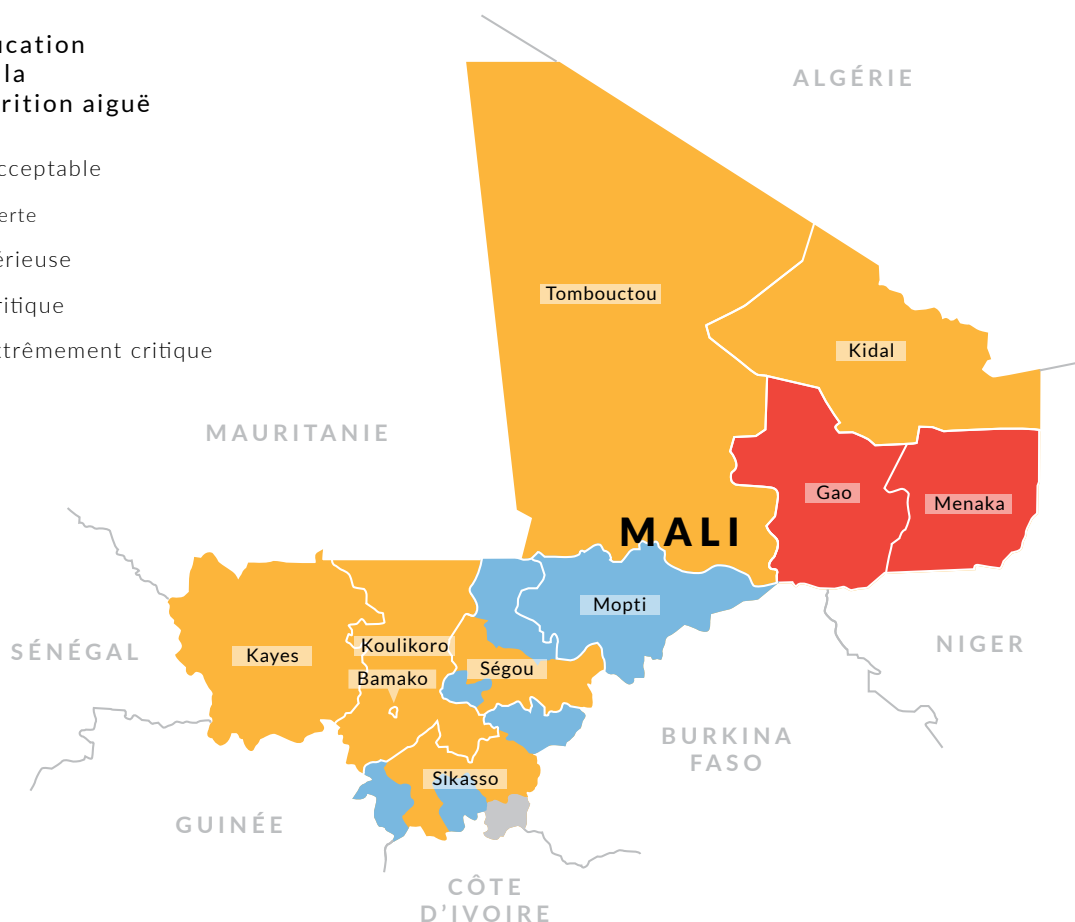
# Contexte et historique

## Historique, contexte récent et structure de l'aide

Les régions de Gao, Tombouctou, Bandiagara et Duentza, dans le nord et le centre du Mali, sont en proie à une grande pauvreté, à des conflits et à l'insécurité alimentaire. Depuis 2012, le conflit incessant impliquant des groupes armés a perturbé les moyens de subsistance et les services de base et a entraîné le déplacement de plus de 375 539 personnes, principalement des femmes et des enfants.<sup>1</sup> Les changements climatiques et les défis agro-écologiques continuent d'éroder la sécurité alimentaire et nutritionnelle, et certaines zones des trois régions ont été confrontées à des niveaux de crise ou pire encore au cours des trois dernières années (classification de la phase de sécurité alimentaire intégrée 3-5). La disponibilité des services est limitée ; de nombreux prestataires de services financiers ont quitté la région et les soins de santé (y compris pour la nutrition) et l'éducation ont été interrompus à cause des attaques des groupes armés, limitant de ce fait l'accès à ces services essentiels. Par ailleurs, les services techniques du gouvernement, tels que les services agricoles et de santé, peinent à atteindre régulièrement les zones touchées par le conflit. Les plans de décentralisation du Mali ont rencontré des difficultés qui ont entravé l'efficacité de la gouvernance au niveau local.

### Classification IPC de la malnutrition aiguë

- 1 Acceptable
- 2 Alerte
- 3 Sérieuse
- 4 Critique
- 5 Extrêmement critique



Mali : Situation de malnutrition aiguë pour juin-octobre 2023 adaptée de la classification de la phase de sécurité alimentaire intégrée. IPCinfo.org. En 2021, Mopti a été divisée en deux nouvelles régions, Bandiagara et Duentza. Cette carte représente les anciennes frontières.

1 FEWS NET. (2023). *L'insécurité maintient l'Urgence (Phase 4 de l'IPC) dans la zone de Ménaka jusqu'en Octobre.*

## Albarka

Albarka est une activité de résilience et de sécurité alimentaire (RFSa) de 5 ans (2020-2025) financée par le Bureau d'assistance humanitaire (BHA) de l'USAID qui vise à améliorer durablement la sécurité alimentaire et nutritionnelle et la résilience des ménages et des communautés pauvres et chroniquement vulnérables dans les régions de Gao, Tombouctou, Bandiagara et Duentza au Mali. L'activité est conçue pour améliorer la résilience des communautés dans les zones touchées par le conflit par le biais du renforcement des systèmes locaux et de la participation des communautés. Elle superpose des interventions mises en œuvre avec des plateformes communautaires et des prestataires de services, des ménages et des individus en utilisant des approches de changement de comportement social et de sensibilité aux conflits, en tirant parti de solutions locales pour un impact à long terme. L'activité a trois objectifs : (a) stabiliser les ménages vulnérables en réduisant l'impact des chocs et en connectant les ménages aux services de base ; (b) accompagner les jeunes femmes et les jeunes hommes pour qu'ils puissent mener le développement économique et social de leurs communautés ; et (c) faciliter un environnement dans lequel les communautés dirigent des approches pour gérer les ressources naturelles et les actifs communautaires de manière pacifique, durable et productive. Au stade de la proposition, l'activité a été co-créée avec BHA ; cette étape a été suivie d'une première année d'affinement pour lancer les opérations, mener des consultations communautaires et des exercices de cartographie, effectuer des recherches formatives et piloter des interventions clés. À la lumière de ces enseignements, Albarka a davantage contextualisé ses approches et avancé des ajustements de conception, que BHA a acceptés. Cette Note Pratique a été élaborée alors que la mise en œuvre prenait de l'ampleur, environ 18 mois après la fin de l'année d'affinement et avant l'évaluation à mi-parcours.

Albarka est mise en œuvre par un consortium de cinq organisations dirigé par Save the Children, qui prend en charge la direction stratégique, technique, de la conformité et de la gestion du programme. Trois organisations maliennes ayant des liens étroits avec la communauté forment le noyau de l'équipe de mise en œuvre d'Albarka : ADICOM à Tombouctou, Tassaght à Gao et G-Force à Bandiagara et Duentza. L'activité est également soutenue par deux partenaires techniques : CMC dirige l'institutionnalisation de la sensibilité aux conflits et de la consolidation de la paix, tandis que VIAMO dirige la surveillance mobile, la diffusion de l'information et les mécanismes de rétroaction et de redevabilité. L'approche de mise en œuvre d'Albarka est fondée sur un modèle communautaire innovant, appliqué en collaboration avec sept plateformes préexistantes : comités communautaires de sécurité alimentaire et d'alerte précoce ; groupes communautaires de soutien nutritionnel ; coopératives/groupes de producteurs ; associations d'épargne et de crédit dans les villages et dirigées par des femmes ; conseils communaux pour la jeunesse ; conseils de village<sup>2</sup> ; et comités de gestion de l'eau. Albarka a également soutenu la création d'une huitième plateforme, les écoles pour maris, qui engagent des alliés masculins à agir au service de l'égalité des genres, contribuant ainsi à changer les comportements et à améliorer l'environnement favorable aux résultats d'Albarka en matière de nutrition et de sécurité alimentaire.

2 Tout citoyen reconnu comme chef de famille par la municipalité peut être membre du conseil de village. Les représentants du conseil de village sont désignés au cours d'une réunion de tous les chefs de famille de la région qu'ils représenteront (village/fraction/quartier), en présence du maire et d'un représentant de l'État.



*Une jeune bénéficiaire du village de Barapireli dans le cercle de Koro, région de Bandiagara, utilise l'affiche VIAMO pour les services de Kunafoniw 37321.*



RÉFLEXIONS ET ENSEIGNEMENTS POUR LE PRINCIPE HDP 4 :

## Séquencer, superposer et intégrer stratégiquement l'aide humanitaire, l'aide au développement et l'aide à la paix, quand cela est approprié

Cette section explore une pratique clé et les leçons correspondantes qui démontrent comment Albarka combine l'humanitaire, le développement et la consolidation de la paix dans ses interventions afin de maximiser leur impact. Il s'agit notamment de définir des attentes communes quant à la portée de l'activité dès la phase de conception et de développer des systèmes d'information et de gestion avancés pour suivre la participation et les résultats obtenus à plusieurs niveaux.

### Pratique clé :

#### Mener des interventions humanitaires, de développement et de paix à différents niveaux auprès des mêmes individus et des mêmes ménages

Pour parvenir à la cohérence HDP, Albarka combine les transferts d'argent humanitaires avec des activités de développement et de paix pour les individus et les ménages participants. Cela établit les bases pour des avantages complémentaires et cumulés qui contribuent de manière significative à la résilience des participants.

#### DISCUSSION

Les transferts en espèces d'Albarka, qui répondent aux chocs, permettent aux ménages de subvenir à leurs besoins alimentaires de première nécessité tout en soutenant le rétablissement de la nutrition et des moyens de subsistance. Notamment, ces transferts en espèces peuvent être appliqués à différents types de chocs, tant chroniques que ponctuels. Par exemple, l'activité a permis de soutenir les personnes déplacées à Gao qui fuyaient la violence entre les groupes armés. L'activité offre à ces mêmes ménages la possibilité de participer aux interventions de développement qui renforcent la résilience, telles que la formation sur l'amélioration de la production, de la transformation et du traitement agricoles. Dans certains cas, Albarka superpose des interventions de consolidation de la paix qui soutiennent la résolution des conflits et la cohésion sociale. Toutes les interventions sont mises en œuvre dans le cadre d'une approche très sensible aux conflits.

**« Nous espérons que plus nous toucherons de personnes par le biais de plusieurs activités, plus nous aurons de chances d'atteindre nos objectifs, à savoir que les gens adopteront les comportements souhaités qui leur permettront d'améliorer leur production agricole ou l'état nutritionnel de leur foyer ».**

— Répondant KII

### Superposition des transferts humanitaires inconditionnels en espèces répondant aux chocs et des interventions de développement des moyens de subsistance

Les transferts en espèces sensibles aux chocs sont des transferts monétaires inconditionnels qui permettent aux ménages de satisfaire leurs besoins alimentaires de première nécessité tout en facilitant le rétablissement de leurs moyens de subsistance à la suite d'un choc. Ceci est essentiel dans un contexte où les ménages font régulièrement face à divers risques naturels (inondations, sécheresse, etc.) et à des conflits. La valeur des transferts en espèces répondant aux chocs est calculée comme étant approximativement 60 % du panier de dépenses minimum du Mali,<sup>3</sup> qui comprend toutes les denrées alimentaires de première nécessité, certaines denrées alimentaires à haute valeur nutritionnelle, et certains articles non alimentaires essentiels. Cela a pour but de suffisamment couvrir les besoins alimentaires de première nécessité et de faciliter la consommation, tout en permettant aux ménages de protéger leurs actifs productifs et de réduire le recours à des stratégies d'adaptation négatives. Les participants participent également à des interventions de développement qui facilitent le renforcement des moyens de subsistance, telles que la formation et le soutien aux coopératives et aux groupes de producteurs dans le domaine de la production, de la transformation et du traitement agricoles. Par exemple, les participants ont bénéficié d'une formation sur l'amélioration des pratiques agricoles par l'adoption d'intrants adaptés au climat, ainsi que d'une formation technique visant à améliorer la productivité des sols, y compris le compostage, la conservation des semences et l'utilisation d'engrais minéraux.

### Superposition des transferts en espèces, de la prévention de la malnutrition et des interventions relatives à la cohésion sociale

Conformément aux enseignements tirés de l'année d'affinage, Albarka a adapté la conception de l'activité pour y ajouter des transferts en espèces inconditionnels afin de remédier à l'écart important qui sépare les ménages d'un régime alimentaire nutritif. En plus des transferts en espèces sensibles aux chocs, les ménages où vivent des femmes enceintes ou qui allaitent, ainsi que les mères d'enfants de moins de deux ans, reçoivent également des transferts nutritionnels. Ces participantes prennent également part à des groupes de mère à mère, qui sont des sous-groupes des groupes communautaires de soutien nutritionnel. Parallèlement, les interventions destinées à modifier les comportements sociaux, telles que l'approche des repas communautaires, apprennent aux mères à préparer des repas diversifiés d'un point de vue nutritionnel grâce à l'utilisation d'ingrédients locaux. Cette approche combinée favorise la cohésion sociale en permettant aux femmes de différentes communautés de se rapprocher sur la base d'expériences communes et de dissiper les différences perçues. En combinant la nutrition et les transferts en espèces sensibles aux chocs, ces ménages peuvent mieux faire face aux chocs, cultiver une variété d'aliments nutritifs et augmenter leurs revenus en s'engageant dans les chaînes de valeur agricoles.



Djènèba BORE, CDC PétaKa (2023).

3 Programme alimentaire mondial. Le développement d'un panier de dépenses minimum (MEB, Minimum Expenditure Basket) au Mali

### Suivi de la portée et de l'impact

Dans sa proposition, Albarka a présenté le nombre de participants uniques (c'est-à-dire le nombre total d'individus qui participeraient à l'activité dans son ensemble) plutôt que le nombre total de participants non uniques (c'est-à-dire le nombre total d'individus participant à chaque intervention, sachant qu'un individu peut participer à plusieurs interventions). Cela a permis de fixer des attentes réalistes quant à la portée de l'activité et de communiquer clairement son objectif consistant à apporter un soutien approfondi aux participants les plus à risque, plutôt que d'atteindre le plus grand nombre de participants par le biais d'interventions plus vastes et plus superficielles. De plus, Albarka a créé un mécanisme de suivi de la participation aux différentes interventions afin d'éviter de surcharger les participants, en particulier ceux qui font déjà face à des contraintes de temps, comme les femmes. Pour pouvoir suivre cette participation à différents niveaux, tant au niveau de l'individu que du ménage, il faut investir beaucoup de temps et de ressources dans un système d'information de gestion efficace. L'activité met actuellement en place un système de suivi de la participation des individus et des ménages par le biais de l'attribution de numéros d'identification Albarka. Le système s'appuiera sur les plateformes communautaires pour la collecte des données routinières de fréquentation, tandis qu'Albarka se chargera de la saisie, du nettoyage et de l'analyse des données. Au-delà de ce système de suivi de la participation à travers les différentes interventions, des ressources et des capacités techniques supplémentaires sont nécessaires pour évaluer l'impact de la superposition des interventions sur la sécurité alimentaire et la résilience des participants, tant d'un point de vue quantitatif que qualitatif.

### Impact de la sélection communautaire des participants sur la superposition

La conception de l'activité reposait sur l'hypothèse que le fait de soutenir les mêmes ménages pendant plusieurs années se traduirait par une augmentation des avantages pour ces ménages ; la sélection des participants par la communauté dans la majorité des sites reflète ce principe. Cependant, les membres de l'équipe ont observé que certaines communautés ont sélectionné des ménages différents de ceux sélectionnés lors de la première et de la deuxième année pour recevoir des transferts en espèces en réponse aux chocs au cours de la troisième année. L'équipe suppose que certains dirigeants communautaires peuvent penser que soutenir la communauté en tant que système, plutôt que les ménages en tant qu'entités individuelles, accroît la résilience de l'ensemble de la communauté. Cela pourrait découler de la compréhension de la communauté quant à la vulnérabilité et la résilience, de la pratique culturelle de l'aide mutuelle entre les ménages, ainsi que de l'importance d'une distribution équitable des ressources visant à réduire le risque de conflit au sein de la communauté. Ce phénomène doit être davantage étudié afin de mieux comprendre les subtilités de la sélection des participants au sein des communautés et la manière dont elles s'intègrent dans une approche à plusieurs niveaux.

Noé dit Amadigué Sagara,  
CDC et Comms Focal Point, G-FORCE/Albarka (2023)



*Session de sensibilisation aux bonnes pratiques pour le lavage des mains et promotion du dispositif de lavage des mains « tippy tap » pour les bénéficiaires du transfert nutritionnel au site de distribution de Barapireli dans le Cercle de Koro, Région de Bandiagara.*



## Promouvoir l'intégration des conflits et opportunités qui favorisent ou instaurent la paix lorsque c'est possible

Cette section explore deux pratiques clés et les leçons correspondantes qui démontrent comment Albarka intègre la sensibilité aux conflits et les approches de consolidation de la paix dans la programmation humanitaire et de développement afin de protéger les progrès réalisés en matière de développement. L'investissement d'un temps suffisant pour établir des relations et comprendre le contexte a contribué au succès de cette approche.

### Pratique clé :

#### Inclure des éléments de consolidation de la paix pour enrichir et pérenniser les interventions humanitaires et de développement

La consolidation de la paix se définit comme des mesures mises en œuvre dans le contexte de situations émergentes, actuelles ou post-confliktuelles et explicitement guidées par un engagement en faveur de la prévention des conflits violents et de la promotion d'une paix durable. Il s'agit notamment d'efforts destinés à renforcer la cohésion sociale et à promouvoir la coexistence pacifique, à prévenir, réduire et apaiser les conflits, et à promouvoir la bonne gouvernance et la participation des citoyens aux activités de plaidoyer, à la prise de décision et à l'action. Les gains de développement sont fragiles dans les contextes de crise, particulièrement là où les systèmes de gouvernance sont fragilisés et où la cohésion sociale est faible. Les investissements tant humanitaires que de développement risquent d'exacerber les dynamiques de conflit s'ils sont perçus comme privilégiant un groupe par rapport à un autre ou s'ils sont en opposition avec les acteurs du conflit. Cependant, les interventions d'Albarka pour la consolidation de la paix se concentrent sur la cohésion sociale et la résolution des conflits, ce qui favorise la durabilité, la pertinence et l'acceptation de ses interventions humanitaires et de développement.

### DISCUSSION

#### Accords de gestion communautaire des ressources naturelles

Tout au long de l'année 2023, Albarka a apporté son soutien aux communautés pour développer des accords de gestion des ressources naturelles, y compris pour les forêts, les pâturages, les terres agricoles et l'eau. Ces accords fixent les conditions dans lesquelles les ressources naturelles peuvent être utilisées. Par exemple, certaines communautés ont établi des zones de pâturage spécifiques et des couloirs de déplacement pour les éleveurs, ce qui a permis de limiter les conflits avec les agriculteurs. Il importe de souligner que ces accords ont été élaborés selon l'approche du cycle d'action communautaire,<sup>4</sup> selon laquelle les communautés définissent leur situation actuelle, identifient les changements qu'elles cherchent à réaliser et déterminent la manière de mettre en œuvre ces changements. Au moment des entretiens, la plupart des accords de gestion avaient été approuvés par les gouvernements régionaux et l'équipe d'Albarka apportait son soutien aux conseils de village pour sensibiliser leurs communautés à ces accords. Dans les années à venir, Albarka continuera à renforcer les compétences des conseils de village en vue de négocier, d'actualiser et d'appliquer les accords de gestion et de se coordonner avec d'autres villages pour partager leurs expériences.

<sup>4</sup> L'approche du cycle d'action communautaire est un modèle de changement de comportement social qui a été initialement développé par Save the Children pour une utilisation dans les programmes de santé et qui a été adapté à différents secteurs. Pour plus d'informations sur l'approche du cycle d'action communautaire, cliquez [ici](#).



*Des membres de la communauté explorent les défis de leur village au moyen de l'outil de cartographie villageoise lors d'une réunion communautaire destinée à lancer l'approche du cycle d'action communautaire à Gorobouro, dans la commune de Koro.*



Noé dit-Amadigué Sagara, CDC et Comms Focal Point, G-FORCE/Albarka (2022)

### Formation à la médiation des conflits et à la négociation

Tout comme la formation destinée aux conseils de village, Albarka a dispensé une formation adaptée à la médiation des conflits et à la négociation à diverses plateformes communautaires. Les conseils communaux de jeunes, par exemple, ont appris à communiquer efficacement, à négocier les conflits et à faire de la médiation dans le cadre de leur formation aux compétences de la vie courante, tandis que les comités communautaires de sécurité alimentaire et d'alerte précoce ont reçu une formation à la négociation des conflits et à la médiation en relation avec leur rôle de préparation aux crises et d'atténuation de celles-ci. L'un de ces comités a tiré parti de sa formation après avoir été alerté du déplacement de plusieurs ménages et du vol de plus d'un millier d'animaux dans la commune de Koro, à Bandiagara. Le comité a exploité ses compétences en négociation et en gestion des conflits pour assurer la restitution du bétail et continuer à négocier le retour des ménages déplacés.

La consolidation de la paix est également une composante de la réhabilitation des actifs de la communauté par Albarka, et ce grâce au travail contre rémunération. Les conseils de village participent à des évaluations rapides pour déterminer quel bien il convient de réhabiliter, en analysant la dynamique des conflits autour de celui-ci et le risque d'émergence d'un conflit suite à la réhabilitation. Dans le cas où un conflit survient, les conseils de village peuvent recourir à leur formation pour parvenir à une résolution pacifique. Par ailleurs, le recours à un travail contre rémunération pour réhabiliter les biens permet de remettre de l'argent à titre humanitaire entre les mains des ménages les plus exposés, tout en améliorant le bien-être de la communauté grâce à des biens collectifs. Pour réussir à intégrer des initiatives de cohésion sociale dans tout type d'intervention, qu'elle soit humanitaire ou de développement, il est nécessaire de consacrer un temps considérable à la compréhension du contexte, de la dynamique et des relations au sein de la communauté.

## Pratique clé :

### Institutionnaliser les approches de sensibilité aux conflits tout au long de la mise en œuvre

Au cours de l'année d'affinage, Albarka a développé une stratégie de sensibilité aux conflits qui a pour but de fournir une compréhension solide du contexte grâce à l'analyse des conflits, d'identifier les risques potentiels et de développer des stratégies d'atténuation, de consolider la capacité interne de sensibilité aux conflits, de suivre l'évolution du contexte et de mettre à jour l'analyse des conflits de manière conséquente. La stratégie formalise les approches de sensibilité aux conflits que les partenaires locaux incorporent de manière routinière dans leur travail, qui est fortement influencé par leurs connaissances endogènes approfondies.

#### DISCUSSION

##### Analyse des conflits

L'analyse des conflits d'Albarka s'appuie sur les contributions des partenaires locaux et des plates-formes communautaires. Les membres de l'équipe ont noté que les analyses de conflit peuvent souvent être trop générales et de trop haut niveau, et ne pas fournir les informations nécessaires sur les réalités contextuelles et les dynamiques de pouvoir au niveau de la communauté. Cependant, en ayant recours à des partenaires locaux, Albarka peut documenter les origines du conflit, les dynamiques de pouvoir, les tensions existantes et les normes sociales susceptibles d'avoir un impact sur la mise en œuvre. Les membres du consortium appliquent régulièrement l'analyse des conflits lors de la mise en œuvre des interventions. Celle-ci permet par exemple de sélectionner les participants pour les transferts en espèces en réponse à un choc, en fournissant des informations sur les parties prenantes à impliquer, les dynamiques communautaires à prendre en compte et l'impact potentiel des acteurs du conflit. Elle est mise à jour périodiquement (mensuellement, trimestriellement et annuellement, selon le lieu) et lorsqu'un événement majeur se produit. Elle est également indispensable à l'élaboration du plan annuel détaillé de mise en œuvre.

**« Il y a des localités où les autorités et les communautés ne se parlent pas ... ou encore où le maire et son adjoint sont membres de partis politiques différents et ne se parlent donc pas. ... Nous devons comprendre ces dynamiques. Notre rôle est de veiller à ne pas aggraver les conflits. Ou mieux encore, de faire en sorte qu'à l'issue de notre programme, il y ait une meilleure cohésion entre les personnes avec lesquelles nous travaillons ».**

— Répondant KII

##### Élaboration de guides d'intégration de la sensibilité aux conflits spécifiques à un secteur

Albarka a conçu des guides de sensibilité aux conflits spécifiques à chaque secteur, qui identifient les risques de voir les conflits empirer (ou d'en créer de nouveaux) et les moyens de contribuer à la paix par le biais d'interventions. Ces guides sont validés avec les partenaires du consortium et sont ensuite utilisés pour informer la mise en œuvre. Au cours de la troisième année de l'activité, des guides sectoriels de sensibilité aux conflits ont été établis pour les composantes liées à l'eau, à l'hygiène et à l'assainissement, ainsi qu'à la jeunesse. Les guides fournissent une brève analyse des types d'impacts négatifs non intentionnels qui peuvent émerger à la suite d'interventions, des « connecteurs » et des « diviseurs » de conflits potentiels, ainsi que des recommandations spécifiques sur la manière dont la sensibilité aux conflits peut être incorporée à chaque étape du cycle de gestion du programme. Par exemple, le guide sur l'eau, l'hygiène et l'assainissement traite des impacts négatifs potentiels et non intentionnels de la réhabilitation d'un point d'eau, tels que les groupes armés qui s'opposent au point d'eau ou qui souhaitent l'utiliser, ou les conflits entre les usagers de la



communauté qui ne respectent pas les règles de fonctionnement du point d'eau. Le guide présente des bonnes pratiques permettant d'éviter ces situations, par exemple en tenant à jour une analyse des conflits, en travaillant aux côtés des dirigeants de la communauté pour convenir de règles de fonctionnement qui conviennent à tous et en veillant à ce que tous les usagers soient conscients des règles de fonctionnement et de leur importance.

### Formaliser et structurer les approches locales de la sensibilité aux conflits

L'équipe d'Albarka a observé que le fait de formaliser et de structurer la sensibilité aux conflits et la construction de la paix dans les approches de l'activité, y compris le renforcement régulier des capacités, était la clé d'une institutionnalisation réussie. Un grand nombre de membres de l'équipe (en particulier ceux des organisations partenaires locales) apportent des connaissances et des compétences endogènes importantes en matière de sensibilité aux conflits. L'analyse des conflits et la stratégie de sensibilité aux conflits ont été fortement éclairées par la connaissance des partenaires locaux vis-à-vis de leurs communautés et par la pratique passée du travail dans ces contextes complexes. Par ailleurs, Albarka organise des formations adaptées pour les membres du consortium (experts techniques, coordinateurs de terrain, agents de terrain et formateurs) qui assurent la liaison avec les dirigeants des plateformes et les membres de la communauté, de manière à ce qu'ils maîtrisent bien les approches de l'activité en termes de sensibilité aux conflits. Albarka dispense également une formation aux plateformes communautaires telles que les conseils de village, les conseils de jeunes de la commune et les comités de gestion de l'eau sur la sensibilité aux conflits, afin que ces principes guident leurs contributions à Albarka.

**« Nous avons pris part à plusieurs projets qui touchent aux conflits, mais une approche aussi structurée en matière de sensibilité aux conflits représente vraiment notre expérience dans le cadre du consortium Albarka. La différence avec Albarka est que nous avons une structure dédiée qui supervise [la sensibilité aux conflits], qui forme notre personnel à cet égard et qui soutient sa mise en œuvre sur le terrain ».**

— Répondant KII

*Un étang réhabilité à Ardjebech, dans la commune de Tilemsi, dans la région de Gao.*



RÉFLEXIONS ET ENSEIGNEMENTS POUR LE PRINCIPE HDP 7 :

## Veiller à ce que la programmation se fasse avec, par et à travers les partenaires et systèmes locaux

Albarka met les partenaires locaux et les plateformes communautaires en avant pour garantir une programmation humanitaire et de développement sensible aux conflits et adaptée au contexte, et ce malgré les défis fréquents liés à la sécurité. Les meilleures pratiques comprennent l'engagement avec des partenaires locaux pour maintenir un accès plus régulier, et une approche de mise en œuvre où les plateformes communautaires jouent un rôle important dans la réalisation des interventions afin de promouvoir la continuité en cas de crise ou de conflit. Le leadership des partenaires locaux et des plateformes communautaires sur les adaptations de l'approche du changement de comportement social assure la réactivité au contexte local, y compris aux conflits et à la dynamique culturelle.

### Pratique clé :

#### Décentraliser la mise en œuvre vers les partenaires locaux et les plateformes communautaires afin d'assurer la continuité des programmes humanitaires et de développement

Dans un contexte sujet aux chocs, Albarka emploie une approche opérationnelle à double scénario pour garantir la poursuite de la mise en œuvre pendant les périodes d'accès réduit. La confiance et les relations solides avec les plateformes communautaires permettent la transmission d'informations vitales, garantissant ainsi la continuité opérationnelle au moyen d'informations locales actualisées.

### DISCUSSION

#### Assurer la continuité opérationnelle pendant les périodes où l'accès des acteurs internationaux est réduit

En raison des préoccupations constantes en matière de sécurité, Albarka était bien consciente que son personnel international aurait sans doute parfois un accès réduit aux zones de mise en œuvre. C'est pourquoi Albarka a décidé de charger les organisations maliennes du consortium malien, plutôt que les partenaires internationaux, de la mise en œuvre. L'équipe a également développé une approche opérationnelle à double scénario selon laquelle chaque domaine d'intervention comprend deux modalités de mise en œuvre : l'une est appliquée lorsque les communautés sont accessibles à tout moment (« scénario d'accès constant ») et l'autre lorsque les communautés sont inaccessibles à l'équipe (« scénario d'accès restreint »). Dans le scénario d'accès restreint, un portefeuille réduit d'interventions serait mis en œuvre, sous la conduite des plateformes communautaires et du personnel des partenaires locaux, lorsque cela est possible. En guise de stratégie secondaire, Albarka avait initialement prévu d'identifier un nombre fixe de communes supplémentaires pour les interventions au cas où certaines des communes initiales deviendraient inaccessibles pour de bon. Cependant, compte tenu du succès de l'approche à double scénario et de l'investissement important de l'activité dans les plateformes communautaires, Albarka n'a pas encore eu le besoin d'appliquer cette approche. Selon Albarka, cela est dû à la confiance qui règne entre les plateformes communautaires et les membres de la communauté. La réorientation vers la stratégie secondaire nécessiterait d'établir de nouvelles relations dans de nouveaux domaines, de délaissier les participants actuels et de risquer de retarder ou



d'échouer à mettre en œuvre efficacement les interventions. L'équipe a jugé plus avantageux d'investir dans les communautés bénéficiant actuellement d'interventions, même en cas d'accès restreint, lorsque le besoin de soutien se fait le plus sentir. Les partenaires locaux, qui sont originaires des communautés et ont des liens forts avec celles-ci, sont essentiels à la réussite de cette approche.

### Transmission formelle et informelle d'informations relatives à l'alerte précoce et à la sécurité

Albarka surveille de près la situation sécuritaire, et les organisations locales maliennes ainsi que les plateformes communautaires apportent des informations clés. Parallèlement à des sources plus formelles d'informations sur la sécurité, ces informations permettent à Albarka d'évaluer s'il est possible de revenir à un scénario d'accès constant. Par ailleurs, les comités communautaires de sécurité alimentaire et d'alerte précoce transmettent par téléphone portable les informations relatives aux conflits émergents et aux catastrophes, lesquelles sont ensuite diffusées aux agences humanitaires et de développement. Ces informations locales et actualisées sont essentielles pour assurer la continuité des opérations.

*Formation des membres des coopératives d'éleveurs et des agriculteurs-éleveurs aux techniques améliorées pour l'alimentation du bétail (traitement de la paille avec du sel) dans la commune urbaine de Tombouctou.*



Aly Traoré, CDC/Comms Focal Point – ADICOM (2023)

## Pratique clé :

### Impliquer les partenaires locaux et les plateformes communautaires dans la conception et l'adaptation en réponse au contexte

Dans les trois organisations maliennes membres d'Albarka, le personnel provient des communautés de mise en œuvre et a donc des relations solides et une compréhension profonde de la dynamique culturelle et contextuelle de leurs communautés. Ils ont joué un rôle crucial en facilitant le rôle actif des plateformes communautaires dans la définition de leurs propres processus de développement et de consolidation de la paix.

## DISCUSSION

### Sélection communautaire des participants aux transferts en espèces sensibles aux chocs

Il importe que les communautés choisissent les bénéficiaires des transferts en espèces sensibles aux chocs et des activités de travail contre rémunération. Pour ce faire, une échelle de classement est établie à partir du statut socio-économique (basé sur l'approche de l'économie des ménages) et des indicateurs de sécurité alimentaire, auxquels s'ajoutent des critères de vulnérabilité supplémentaires liés au genre, à l'âge, à la situation de handicap, à la nutrition, à l'appartenance à des groupes marginalisés, ainsi que d'autres critères résultant de l'analyse du genre, de la jeunesse et de la dynamique sociale, et de l'évaluation du conflit. De nombreux membres du personnel d'Albarka ont déclaré que le processus de sélection mené par la communauté est fondamental pour l'approche de sensibilité aux conflits de l'activité. Il stimule en effet l'engagement et l'appropriation de l'activité, facilite la participation de ceux qui en ont le plus besoin, garantit la transparence et prévient les conséquences non intentionnelles potentielles, telles que l'exacerbation des tensions entre les ménages. Les membres des communautés en situation de marginalisation sont intentionnellement inclus dans ces opportunités de prise de décision et de développement communautaire. De plus, Albarka a également mis en place des mécanismes de redevabilité au niveau communautaire, par lesquels les membres de la communauté peuvent soumettre leurs remarques ou leurs plaintes en vue de leur résolution par un comité dirigé par la communauté, offrant ainsi une voie supplémentaire pour la médiation des conflits. Ces processus dirigés par les communautés font partie des moyens les plus importants de l'activité pour atténuer les risques de conflit et ce, à tous les stades de la mise en œuvre.

### Engagement local dans la conception d'interventions destinées à modifier les comportements sociaux

Les partenaires locaux, dont le personnel est originaire des communautés où Albarka opère, ont une connaissance considérable des réalités du terrain, y compris quand et comment elles sont influencées par la dynamique des conflits. Par exemple, Albarka a pu atténuer l'opposition potentielle aux écoles pour maris en travaillant de près avec les conseils de village. Comme certains groupes armés de la zone d'opération d'Albarka estiment que l'éducation dans les écoles formelles est un concept occidental imposé à leurs communautés, Albarka et les conseils de village ont décidé de supprimer le mot « école » de l'intervention, et de déterminer une alternative appropriée dans la langue locale de chaque communauté. De même, Albarka a mobilisé des personnes de confiance et respectées au niveau local pour faciliter l'acceptation des interventions d'alphabétisation, qui se heurtaient également à l'opposition des groupes armés. Plutôt que de répondre à des conflits imprévus, Albarka est à même d'utiliser les plateformes communautaires et les points de vue des acteurs locaux pour atténuer les problèmes de manière proactive avant de commencer la mise en œuvre.

*Distribution d'argent à un bénéficiaire du transfert en espèces inconditionnel d'Albarka à Koro, dans la région de Bandiagara.*





## Conclusion

Albarka illustre la manière dont les partenaires de mise en œuvre peuvent combiner les interventions humanitaires, de développement et de consolidation de la paix dans les contextes de crise et de conflit afin de maximiser l'impact de leurs actions. En s'assurant que ces interventions touchent les mêmes participants, il est possible de maximiser leur efficacité.

Il est primordial pour la réussite d'Albarka de tenir compte des conflits dans la conception et la mise en œuvre de ses activités. La valorisation des connaissances endogènes des partenaires locaux et l'utilisation d'une analyse de conflit solide, informée localement et régulièrement mise à jour sont essentielles. Il convient que les partenaires chargés de la mise en œuvre envisagent d'intégrer la prévention des conflits et la cohésion sociale dans les interventions humanitaires et de développement de manière à ce que les conflits qui surviennent soient résolus efficacement et immédiatement et qu'ils ne compromettent pas les investissements réalisés ou les progrès accomplis.

L'expérience d'Albarka met en lumière le rôle central des partenaires locaux et des plateformes communautaires dans la programmation de la cohérence HDP, dans la mesure où ils peuvent s'assurer que les interventions sont culturellement pertinentes et qu'elles ne provoqueront pas de dynamique de conflit. La décentralisation de la mise en œuvre vers les partenaires locaux et les plateformes communautaires garantit également la continuité des interventions lorsque les communautés deviennent inaccessibles aux acteurs internationaux. Plus important encore, cette participation significative de la communauté renforce l'appropriation et le succès de la programmation.

*Enfant goûtant une bouillie enrichie préparée à partir de produits locaux (millet, haricots, baobab, etc.) lors d'une formation à la production de farine infantile dispensée à des femmes leaders de groupes de mère à mère.*

